

Sessie 2: Opmaak van de regionale
economische middellangetermijnprojecties

Focus op de financiën van de gefedereerde entiteiten

Vincent Frogneux, FPB

20 november 2018



Overzicht

- Historiek
- Economische en macrobudgettaire invalshoeken
- Hypothese van ongewijzigd beleid
- Budgettaire vooruitzichten van de gefedereerde entiteiten
 - Indexeringsfactoren
 - Demografie
 - Belastbare basis van de personenbelasting

Historiek

- Module ontwikkeld in 2008 en eerste publicatie in 2010
- Institutionele benadering: opsplitsing van de deelsector 'gemeenschappen en gewesten'
 - Vlaamse Gemeenschap
 - Franse Gemeenschap
 - Duitstalige Gemeenschap
 - Waals Gewest
 - Brussels Hoofdstedelijk Gewest
 - Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
 - Franse Gemeenschapscommissie
 - Vlaamse Gemeenschapscommissie
 - Interregionale entiteit
- Bottom-up benadering

Economische en macrobudgettaire invalshoeken

- Economische invalshoek
 - ESR2010
 - Hergroepering van ontvangsten en uitgaven volgens hun economische aard (\neq functionele aard)
 - Onderlinge afhankelijkheid van de verschillende modules van het macro-economisch model Hermreg
- Macrobudgettaire invalshoek
 - Projectie van de rekening van de 'gehele' gefedereerde entiteit
 - Geen afzonderlijke projectie voor de verschillende eenheden van een gemeenschap of gewest

Rekening van de Vlaamse Gemeenschap in 2017 (in miljard euro)

Bron : INR

Ontvangsten	48,8
Fiscale en parafiscale ontvangsten	13,6
Fiscale ontvangsten	13,4
Werkelijke sociale premies	0,2
Overige ontvangsten van andere sectoren en ontvangen subsidies	3,7
Toegerekende sociale premies	3,5
Overdrachten afkomstig van andere overheden	28,0
<hr/>	
Uitgaven	47,7
Primaire uitgaven	47,1
Finale inkomensoverdrachten, waaronder:	38,5
Beloning van werknemers	14,5
Intermediair verbruik en betaalde belastingen	5,0
Subsidies	4,3
Sociale uitkeringen	13,9
Finale kapitaaloverdrachten, waaronder:	2,9
Bruto-investeringen in vaste activa	2,0
Overdrachten aan andere overheden	5,7
Rentelasten	0,6
<hr/>	
Vorderingensaldo	1,1

Hypothese van ongewijzigd beleid

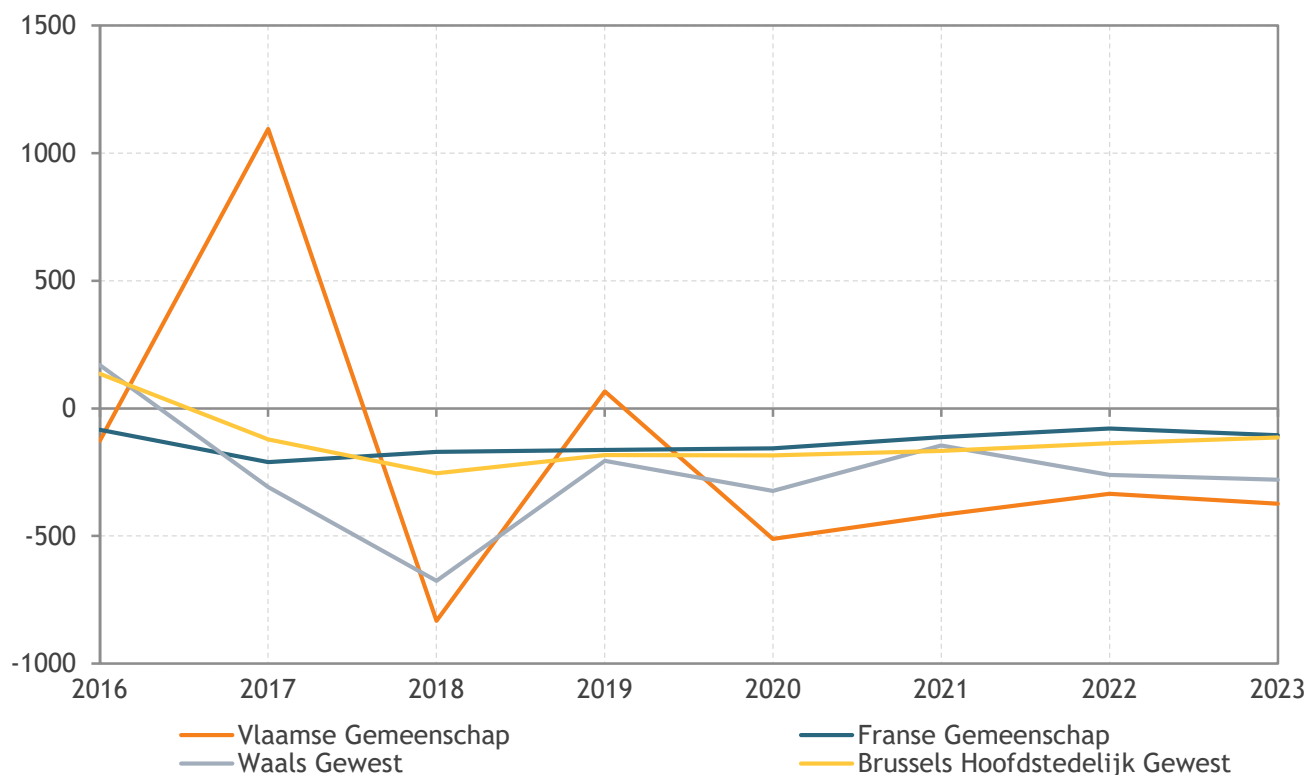
- Projectie \neq voorspelling
- Afwezigheid van begrotingsregels
 - Projectie van uitgaven is onafhankelijk van de projectie van ontvangsten
 - Omvang van budgettaire beleidruimte
 - Omvang van inspanningen om begrotingsdoelstelling te realiseren
- Projectiemethodologie
 - Korte termijn: informatie van de begrotingen
 - Middellange termijn: projectie bij ongewijzigd beleid op basis van wettelijke bepalingen, trendmatige evoluties, endogene evoluties binnen het macroeconomisch kader, demografische evoluties en meerjarenramingen (indien beschikbaar)

Budgettaire vooruitzichten van de gefedereerde entiteiten

- Maatregelen van de begrotingen 2019 zijn niet geïntegreerd in de recentste vooruitzichten (juni 2018)
- Vorderingensaldi van de verschillende entiteiten worden beïnvloed door:
 - De impact van genomen maatregelen (bv. Oosterweel in het Vlaams Gewest, « pacte pour un enseignement d'excellence » in de Franse Gemeenschap,...)
 - Het restrictief karakter van het begrotingsbeleid, dat voortvloeit uit het doortrekken van recente evoluties
 - Macroeconomische en demografische « drijvende krachten »

Vorderingensaldo (in miljoen euro)

Bron : Regionale economische vooruitzichten 2018-2023



Budgettaire vooruitzichten van de gefedereerde entiteiten

- Belangrijkste macroeconomische en demografische « drijvende krachten »
 - Groei van het bbp
 - Rentevoet
 - Inflatie
 - Demografische evoluties
 - Evolutie van de belastbare basis
- Asymmetrische impact op de verschillende entiteiten
 - Heterogeniteit van de bevoegdheden
 - Beleidskeuzes uit het verleden

Structuur van de ontvangsten en uitgaven in 2017

Bron: INR

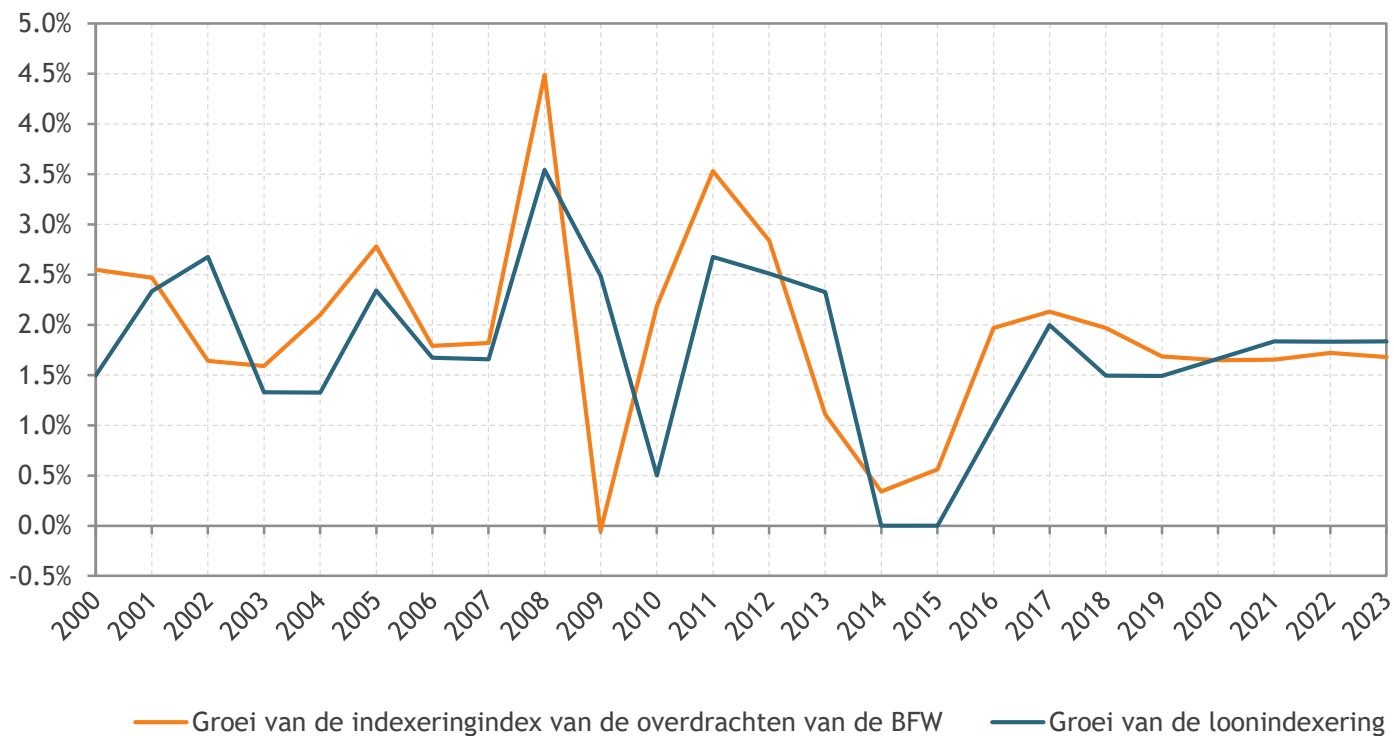
	VG	RW	RBC	CF
<hr/>				
Bijdrage tot de totale ontvangsten:				
Fiscale en parafiscale ontvangsten	28%	40%	48%	0%
Overdrachten van de overheid	57%	50%	37%	85%
Overige	15%	9%	15%	15%
<hr/>				
Bijdrage tot de totale uitgaven:				
Bezoldigingen van werknemers	30%	11%	24%	41%
Intermediair verbruik en betaalde belastingen	11%	9%	15%	7%
Subsidies	9%	15%	16%	2%
Sociale uitkeringen in geld	18%	19%	1%	12%
Sociale uitkeringen in natura	11%	13%	2%	1%
Bruto-investeringen in vaste activa	4%	3%	9%	1%
Overdrachten aan de overheid	12%	21%	25%	33%
Rentelasten	1%	3%	2%	1%
Overige	4%	6%	6%	2%

Indexeringsfactoren

- De prijsindex om lonen en sociale uitkeringen te indexeren is niet identiek aan de index die gebruikt wordt voor het indexeren van dotaties van de BFW
 - Afgevlakte gezondheidsindex (rekening houdend met de spilindex)
 - Index van de consumptieprijzen
- Impact is meestal tijdelijk

Indexeringsfactoren

Bron: Regionale economische vooruitzichten 2018-2023

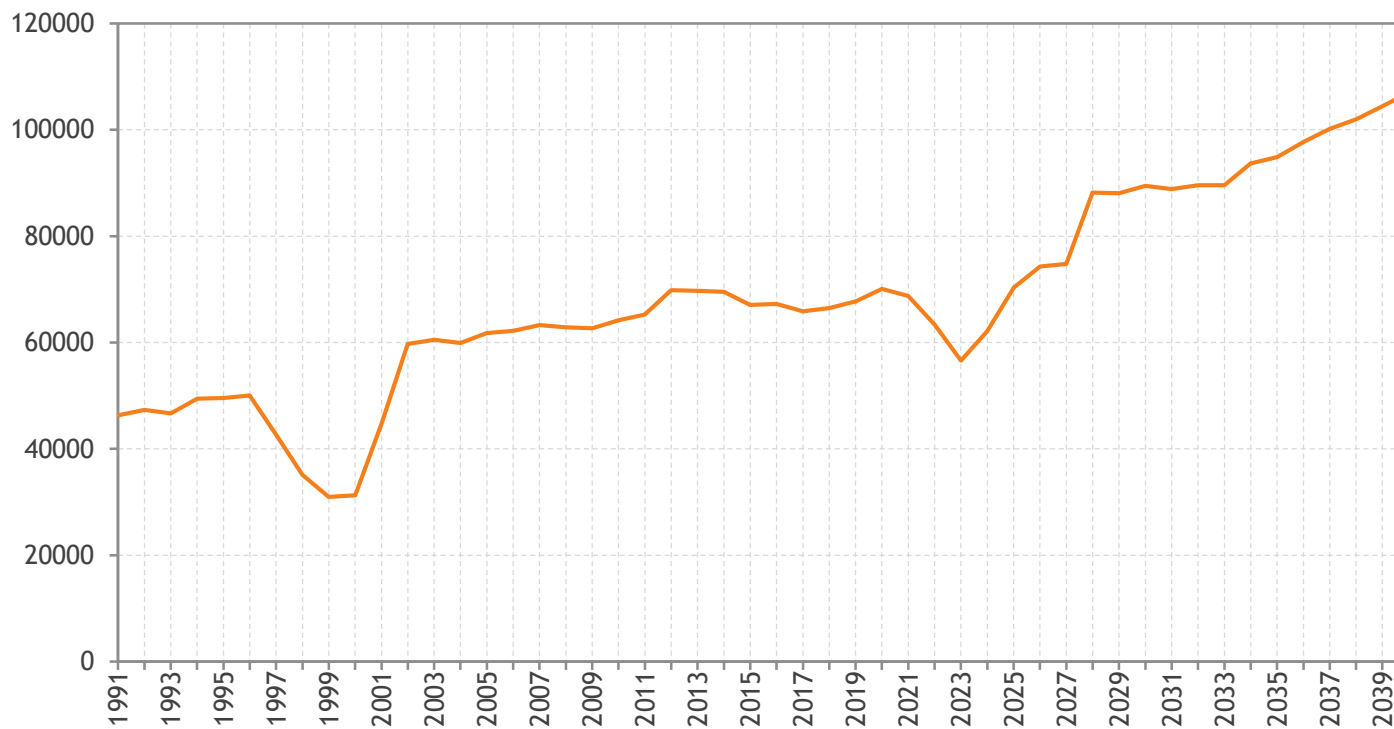


Demografie

- Directe en indirecte invloed van de demografie op verscheidene uitgaven van de gemeenschappen en gewesten
 - Uitgaven voor onderwijs
 - Uitgaven voor kinderbijslag
 - Gezondheidszorguitgaven
- Koppeling van de dotaties van de BFW (ontvangen van de federale overheid) aan demografische parameters
 - Bijvoorbeeld: de dotatie « ouderenzorg » evolueert onder meer met de bevolking ouder dan 80 jaar
- Koppeling tussen de evolutie van de uitgaven en de ontvangsten die in theorie die uitgaven moeten financieren, is niet altijd proportioneel
- Voorbeeld: gezondheidszorguitgaven

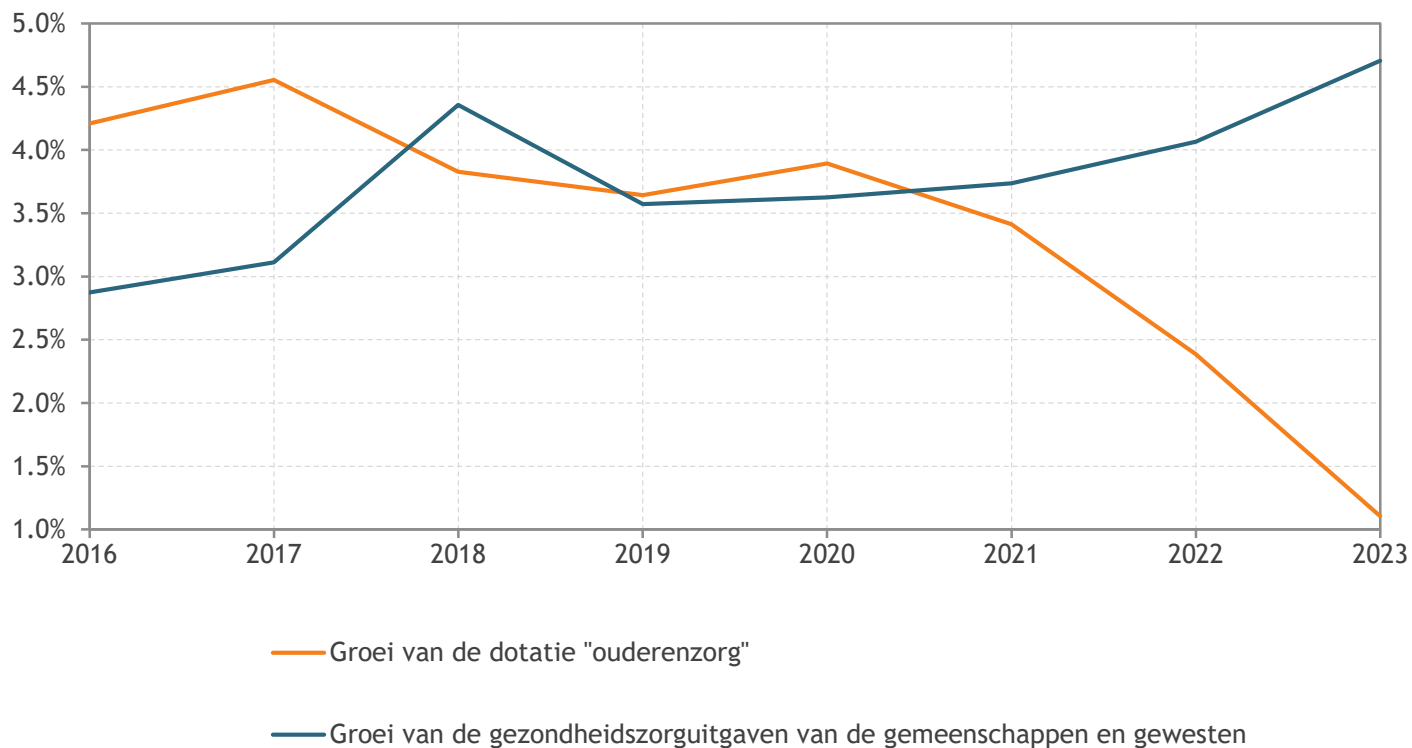
Bevolking van 81 jaar

Bron : Bevolkingsvooruitzichten 2017-2070



Gezondheidszorguitgaven

Bron: Regionale economische vooruitzichten 2018-2023



Belastbare basis van de personenbelasting

- Determinanten van de regionale opcentiemen op de personenbelasting en belasting Staat
 - Dynamiek van de regionale belastbare basis
 - Maatregelen genomen door de federale overheid die de belasting Staat beïnvloeden (bv. « tax shift »)
- Evolutie van de belasting Staat gedurende het aanslagjaar t wordt benaderd door de evolutie van de bedrijfsvoorheffing en de voorafbetalingen gedurende het jaar t-1
- Belasting Staat is dynamischer in Brussel dan in Vlaanderen en Wallonië in de Regionale economische vooruitzichten
- Impact op de regionale aandelen in de personenbelasting geïnd door de federale overheid en op de dotaties van de BFW

Groei van de bedrijfsvoorheffing en de voorafbetalingen

Bron : Regionale economische vooruitzichten 2018-2023

